

Приложение 2
УТВЕРЖДЕНО
Постановление заместителя
Министра – Главного
государственного санитарного
врача Республики Беларусь
от 26.11.2013 № 51

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по порядку применения контрольного списка вопросов (чек-листа)
для субъектов, осуществляющих торговлю продовольственным сырьем
и пищевыми продуктами на рынках

С целью совершенствования системы государственного санитарного надзора, в том числе законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предусматривающего гармонизацию национального законодательства с законодательством стран-участниц Таможенного союза, Европейского союза, осуществляется оптимизация подходов в части надзорной (контрольной) деятельности с учетом критериев, по которым оценивается степень эпидемиологической опасности для здоровья населения деятельности субъектов хозяйствования.

С целью обеспечения безопасности пищевых продуктов, которые не могли бы причинить вреда здоровью потребителей, следует обеспечить научно обоснованный, квалифицированный контроль на всех стадиях их производства и оборота.

Для решения указанных задач и предусмотрено использование в практике работы контрольных списков вопросов (чек-листов) для организаций, осуществляющих торговлю продовольственным сырьем и пищевыми продуктами на рынках.

Контрольные списки вопросов (чек-листы) устанавливают единые подходы (требования) к процедуре оценки состояния организаций, осуществляющих торговлю пищевой продукцией на рынках, и позволяют:

- провести детальную оценку состояния объекта по критериям надежности (изложены в каждом пункте чек-листа) для потребителя в эпидемиологическом отношении;

- оценить выполнение требований действующего санэпидзаконодательства проверяемым субъектом хозяйствования.

В случае использования предложенных рекомендаций будут обеспечены:

- открытость, прозрачность, плановость и системность государственного санитарного надзора (контроля);

- невмешательство в уставную деятельность субъекта ведения хозяйства, если она осуществляется в пределах закона;

усиление ответственности субъектов хозяйствования за нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства на основе самостоятельной оценки;

придание контрольной (надзорной) деятельности органов госнадзора предупредительного характера с преимущественным использованием профилактических мер в отношении субъектов хозяйствования.

Раздел 1. Правовое регулирование

Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 года № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

Указ Президента Республики Беларусь от 26 июля 2012 года № 332 «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

Закон Республики Беларусь от 07 января 2012 года № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Закон Республики Беларусь от 29 июня 2003 года № 217-З «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13.12.2012 № 1147 «Об утверждении перечня контролирующих (надзорных) органов и (или) сфер контроля (надзора), которые применяют (в которых применяются) контрольные списки вопросов (чек-листы), определении требований к форме контрольного списка вопросов (чек-листа) и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 апреля 2010 г. № 489»;

приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29.12.2012 № 1554 «Об утверждении формы контрольных списков вопросов (чек-листов), применяемой органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор»;

Санитарные нормы и правила «Требования к осуществлению торговли на рынках продовольственным сырьем и пищевыми продуктами», утвержденные Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 сентября 2012 года № 151;

Санитарные нормы и правила «Санитарно-эпидемиологические требования к осуществлению производственного контроля при производстве, реализации, хранении, транспортировке продовольственного сырья и (или) пищевых продуктов», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 марта 2012 № 32;

Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 ноября 2011 года № 110;

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденные Решением Комиссии таможенного союза от 28.05.2010 № 299;

Технический регламент Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

СТБ 1470-2012 «Системы менеджмента безопасности пищевых продуктов. Управление безопасностью пищевых продуктов на основе анализа опасностей и критических контрольных точек. Общие требования».

Раздел 2. Общие положения и термины

Методические рекомендации по порядку применения контрольных списков вопросов (чек-листов) для организаций, осуществляющих торговлю продовольственным сырьем и пищевыми продуктами на рынках (далее – Методические рекомендации), предназначены для органов, учреждений и должностных лиц, осуществляющих государственный санитарный надзор (далее – учреждения госсаннадзора), а также для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность продовольственным сырьем и пищевыми продуктами на рынках.

В настоящих Методических рекомендациях используются основные термины и их определения в значениях, установленных действующим законодательством Республики Беларусь, в том числе определение - «контрольный список вопросов (чек-лист) – исчерпывающий перечень требований, которые могут быть предъявлены проверяемому субъекту», а также:

база данных об объекте, подлежащем государственному санитарному надзору – свод бумажных носителей с информацией об объекте (чек-листы, предписания, лист контроля, сведения о результатах лабораторных исследований, справки и т.д.), оформленный в номенклатурную деловую документальную единицу (папка, файл, боксер и т.д.), или компьютерная база сведений об объекте как структурный элемент корпоративной информационной сети учреждения госсаннадзора (далее – база данных объекта);

эпидемиологическая опасность – вероятность реализации продукции, опасной в эпидемиологическом отношении.

Применение чек-листов в практике госсаннадзора предусмотрено при проведении плановых (внеплановых) проверок и является приложением к акту проверки:

- с предварительным направлением субъекту хозяйствования перед планированием проверки на календарный период и оценкой надежности объекта для определения необходимости проверки;

- непосредственно при проведении плановой (внеплановой) проверки.

1. Возможно применение чек-листов субъектами хозяйствования в плане производственного контроля (самоконтроля) для снижения вероятности ухудшения состояния рынка в эпидемиологическом отношении.

2. Форма чек-листа утверждена приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29.12.2012 № 1554.

3. Содержание чек-листа (список контрольных вопросов) составлено из наиболее эпидемиологически значимых (опасных) факторов, установленных действующими санитарными нормами и правилами для рынков, в случае нарушения которых снижается надежность реализации безопасной продукции потребителю.

4. Административные действия учреждения госсаннадзора в отношении объекта, проверяемого с применением чек-листов, определяются действующим законодательством Республики Беларусь.

Раздел 3.РАНЖИРОВАНИЕ СТЕПЕНИ ОПАСНЫХ ФАКТОРОВ (НАРУШЕНИЙ)

5. С целью соблюдения единого подхода к ранжированию степени эпидемической опасности нарушений предложена их балльная оценка. В случае выявления нарушений каждый пункт оценивается от 1 до 10 баллов (чем выше степень опасности нарушения, тем выше балл).

Так, если выявлено нарушение по какому-либо пункту, которое в незначительной степени (минимально) повлияет на безопасность продукции – такому нарушению присвоен 1 балл.

В случае, если установлено нарушение пункта (фактора), которое имеет самую высокую эпидемическую опасность - такому нарушению присвоено 10 баллов.

Промежуточное ранжирование (2,3 и т.д. баллов) - в зависимости от опасности нарушения.

При частичном соответствии баллы начисляются в зависимости от эпидемической опасности нарушения и степени несоответствия.

При отсутствии нарушения – баллы не начисляются (0).

6. Дополнительно для установления группы риска рынка применяется рейтинговая схема оценки.

| № | Параметр | оценка |
|----|--|--------|
| 1 | реализация продукции животноводства (сырое мясо, рыба и т.д.) | 10 |
| 2 | реализация нефасованной продукции (фасовка товара) | 5 |
| 3 | реализация свежих овощей и фруктов | 5 |
| 4 | реализация товаров для детей раннего возраста | 10 |
| 5 | размещение объекта вблизи специализированных учреждений (УЗ, ДДУ, школы, санатории и т.д.) | 10 |
| 6 | размещение объекта в местах массового пребывания людей (вокзалы, аэропорты и т.д.) | 5 |
| 7 | наличие сопутствующего объекта общественного питания, осуществляющего только сервировку, реализацию готовых изделий | 5 |
| 8 | наличие сопутствующего объекта общественного питания, осуществляющего производство кондитерских, кулинарных изделий | 10 |
| 9 | наличие оптового склада, осуществление оптовой торговли | 5 |
| 10 | мощность объекта (обслуживание более 500 человек в сутки) | 5 |
| 11 | число работающих более 50 человек | 10 |
| 12 | отсутствие на объекте централизованного проточного водоснабжения | 10 |
| 13 | наличие вспышек заболеваний, связанных с деятельностью объекта за последние 5 лет | 10 |
| 14 | наличие на административной территории вспышек, связанных с продукцией, схожей с реализуемой данным объектом за 5 лет | 5 |
| 15 | наличие фактов реализации продукции с истекшими сроками годности в течение проверяемого периода | 10 |
| 16 | наличие выявленных и устраненных в ходе предыдущих проверок нарушений санэпидзаконодательства, имеющих по чек-листу оценку 8-10 баллов | 5 |
| 17 | наличие единичных фактов необоснованного невыполнения предписаний органов госсаннадзора | 5 |
| 18 | систематическое необоснованное невыполнение требований предписаний органов госсаннадзора | 10 |
| 19 | наличие предписаний о приостановлении эксплуатации объекта (отдельных участков) за проверяемый период | 10 |
| 20 | наличие мер административного взыскания к должностным лицам торгового объекта | 5 |
| 21 | наличие обоснованных жалоб населения на безопасность продукции (по вине торгового объекта) | 5 |
| 22 | наличие обоснованных жалоб населения на соблюдение санитарно-гигиенических требований на объекте | 5 |
| | итого | 160 |

При наличии на объекте дополнительных рисков в соответствии со схемой рейтинговой оценки к сумме баллов по чек-листу начисляются дополнительные баллы.

7. По результатам проверки с применением чек-листа и схемы рейтинговой оценки проводится суммирование баллов по каждому нарушению. Минимальная сумма баллов составляет 3, максимальная – 599. С учетом полученной суммы баллов выносится решение об отнесении объекта надзора к одной из трёх групп риска (санитарно-эпидемиологической надёжности) и применении тех или иных мер в рамках действующего законодательства Республики Беларусь

| группа | Число баллов | Степень опасности | Корректирующие меры при проведении контрольной (надзорной) деятельности | Примечание |
|--------|---------------|-------------------|--|---|
| первая | 3-15 баллов | низкая | Меры административного воздействия могут не применяться, а выявленные незначительные нарушения предлагается устранить в кратчайшие сроки | при отсутствии нарушений пунктов 3.2., 4.6. |
| вторая | 16-206 баллов | средняя | применяются меры административного взыскания ограничение деятельности (в т.ч. сокращение ассортимента); в адрес руководителя предприятия направляется предписание о необходимости проведения мероприятий по улучшению состояния и повышению эпиднадежности объекта с указанием конкретных сроков их исполнения | при отсутствии нарушений пунктов 3.2., 4.6. |
| третья | 207-599 | высокая | выносится предписание о приостановлении его эксплуатации; ограничение деятельности (в т.ч. сокращение ассортимента); также в адрес руководителя предприятия направляется предписание о необходимости проведения мероприятий по улучшению состояния и повышению эпиднадежности объекта с указанием конкретных сроков их исполнения; виновные в нарушениях должностные лица проверенного | а также при наличии нарушений хотя бы одного из пунктов 3.2., 4.6. независимо от суммы баллов |

| | | | | |
|--|--|--|---|--|
| | | | объекта (индивидуальный предприниматель) привлекаются к административной ответственности. | |
|--|--|--|---|--|

Кроме того:

- при наличии нарушений хотя бы одного из пунктов 5.1, 5.2, указанных в чек-листе, по результатам проверки торгового объекта руководителю предприятия дается предложение об отстранении от работы лиц, своевременно не прошедших медосмотр или гигиеническое обучение;

- при наличии нарушений хотя бы одного из пунктов 8.2, 8.4, указанных в чек-листе, по результатам проверки торгового объекта выносится предписание о запрещении реализации продукции, а виновные в нарушениях должностные лица проверенного объекта (индивидуальный предприниматель) привлекаются к административной ответственности.

Решение о возможности не полного выполнения (не выполнения) отдельных санитарно-эпидемиологических требований чек-листа на конкретном торговом объекте принимается исключительно органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, на основании оценки риска влияния их на жизнь и здоровье человека с учетом складывающейся ситуации.