

УТВЕРЖДЕНО  
Постановление  
заместителя Министра –  
Главного государственного  
санитарного врача  
Республики Беларусь  
25.06.2015 № 32

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по порядку применения контрольного списка вопросов (чек-листа),  
предъявляемых к проверяемому субъекту, осуществляющему деятельность,  
связанную с производством питьевой воды, расфасованной в емкости

В рамках Мероприятий по реализации концепции совершенствования системы государственного санитарного надзора, в том числе санитарно-эпидемиологического законодательства, предусматривающих гармонизацию национального законодательства с законодательством стран-участниц Таможенного союза, Евразийского экономического союза, Европейского союза возникла необходимость в оптимизации подходов в части осуществления надзорной (контрольной) деятельности с учетом критериев, по которым оценивается степень эпидемиологической опасности для здоровья населения от осуществления деятельности субъектов хозяйствования.

С целью обеспечения безопасности пищевых продуктов, которые не могли бы причинить вреда здоровью потребителей, следует обеспечить научно обоснованный, квалифицированный контроль на всех стадиях их производства и оборота.

Для решения указанных задач и предусмотрено использование в практике работы контрольного списка вопросов (чек-листа) для предприятий, осуществляющих производство питьевой воды, расфасованной в емкости.

Контрольный список вопросов (чек-лист) устанавливает единые подходы (требования) к процедуре оценки состояния предприятий, осуществляющих производство питьевой воды, расфасованной в емкости, и позволит:

провести детальную оценку состояния объекта по критериям надежности (изложены в каждом пункте чек-листа) для потребителя в эпидемиологическом отношении;

оценить выполнение требований действующего санитарно-эпидемиологического законодательства проверяемым субъектом хозяйствования.

В случае принятия предложенных рекомендаций будет обеспечено:  
открытость, прозрачность, плановость и системность государственного санитарного надзора (контроля);

невмешательство в уставную деятельность субъекта ведения хозяйства, если она осуществляется в пределах закона;

усиление ответственности субъектов ведения хозяйства за нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства на основе самостоятельной оценки;

придание контрольной (надзорной) деятельности органов госсаннадзора предупредительного характера с преимущественным использованием профилактических мер в отношении субъектов хозяйствования.

### **Раздел 1. Правовое регулирование**

Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 года № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

Указ Президента Республики Беларусь от 26 июля 2012 года № 332 «О некоторых мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

Закон Республики Беларусь от 07 января 2012 года № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Закон Республики Беларусь от 29 июня 2003 года № 217-З «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 2012 года № 1147 «Об утверждении перечня контролирующих (надзорных) органов и (или) сфер контроля (надзора), которые применяют (в которых применяются) контрольные списки вопросов (чек-листы), определении требований к форме форм контрольного списка вопросов (чек-листа) и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 апреля 2010 г. № 489»;

приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29.12.2012 № 1554 «Об утверждении формы контрольных списков вопросов (чек-листов), применяемой органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор»;

Санитарные правила и нормы «Гигиенические требования к питьевой воде, расфасованной в емкости», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29.06.2007 № 59;

Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к предприятиям пищевой промышленности», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17.07.2009 № 83;

Санитарные нормы и правила «Санитарно-эпидемиологические требования к осуществлению производственного контроля при производстве, реализации, хранении, транспортировке продовольственного сырья и (или) пищевых продуктов», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 марта 2012 года № 32;

Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к содержанию территорий населённых пунктов и организаций», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 ноября 2011 года № 110;

Санитарные нормы и правила «Требования к продовольственному сырью и пищевым продуктам», Гигиенический норматив «Показатели безопасности и безвредности для человека продовольственного сырья и пищевых продуктов», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21 июня 2013 года № 52;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/211 «Пищевая продукция в части её маркировки», утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки», утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 769;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

СТБ 1470-2012 «Системы менеджмента безопасности пищевых продуктов. Управление безопасностью пищевых продуктов на основе анализа опасностей и критических контрольных точек. Общие требования».

## **Раздел 2. Общие положения и термины**

Методические рекомендации по порядку применения контрольного списка вопросов (чек-листа) предъявляемых к проверяемому субъекту, осуществляющему деятельность, связанную с производством питьевой воды, расфасованной в емкости (далее – Методические рекомендации) предназначены для органов, учреждений и должностных лиц, осуществляющих государственный санитарный надзор (далее – учреждения госсаннадзора), а также для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство питьевой воды, расфасованной в емкости.

В настоящих Методических рекомендациях используются основные термины и их определения в значениях, установленных действующим законодательством Республики Беларусь, в том числе определение – «контрольный список вопросов (чек-лист) – исчерпывающий перечень требований, которые могут быть предъявлены проверяемому субъекту», а также:

**База данных** об объекте, подлежащему государственному санитарному надзору – свод бумажных носителей с информацией об объекте (чек-листы, предписания, лист контроля, сведения о результатах лабораторных исследований, справки и т.д.), оформленный в номенклатурную деловую документальную единицу (папка, файл, боксер и т.д.), или компьютерная база сведений об объекте как структурный элемент корпоративной информационной сети учреждения госсаннадзора (далее – база данных объекта);

**Эпидемическая опасность** – вероятность производства и (или) реализации продукции, опасной в эпидемиологическом отношении.

**Применение чек-листов** в практике госсаннадзора предусмотрено при проведении проверок и является приложением к акту проверки:

- с предварительным направлением субъекту хозяйствования перед планированием проверки на календарный период и оценкой надежности объекта для определения необходимости проверки;
- непосредственно при проведении проверки.

Возможно применение чек-листа субъектами хозяйствования в плане производственного контроля (самоконтроля) для снижения вероятности ухудшения состояния объекта, осуществляющего производство питьевой воды, расфасованной в емкости, в эпидемиологическом отношении.

Форма чек-листа утверждена приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29.12.2012 № 1554.

Содержание чек-листа (список контрольных вопросов) составлен из наиболее эпидемиологически значимых (опасных) факторов, установленных действующими санитарными нормами, правилами и гигиеническими нормативами для предприятий, осуществляющих производство питьевой воды, расфасованной в емкости, в случае нарушения которых, снижается надежность производства и реализации безопасной продукции потребителю.

Административные действия учреждения госсаннадзора в отношении объекта, проверяемого с применением чек-листов, определяются действующим законодательством Республики Беларусь.

### **Раздел 3.РАНЖИРОВАНИЕ СТЕПЕНИ ОПАСНЫХ ФАКТОРОВ (НАРУШЕНИЙ)**

1. С целью соблюдения единого подхода к ранжированию степени эпидемической опасности нарушений предложена их балльная оценка. В случае выявления нарушений каждый пункт оценивается от 1 до 10 баллов (чем выше степень опасности нарушения, тем выше балл).

Так, если выявлено нарушение по какому-либо пункту, которое в незначительной степени (минимально) может повлиять на безопасность продукции – такому нарушению присвоен 1 балл. В случае, если установлено нарушение пункта (фактора), которое имеет самую высокую эпидемическую

опасность, – такому нарушению присвоено 10 баллов. Промежуточное ранжирование (2, 3 и т.д. баллов) – в зависимости от опасности нарушения.

При частичном соответствии (несоответствии) пункту чек-листа баллы по нему начисляются на усмотрение проверяющего в зависимости от эпидемиологической опасности нарушения и степени несоответствия (при этом начисленный балл не должен превышать балл, установленный за нарушение данного пункта).

При отсутствии нарушения – баллы не начисляются (0).

2. Дополнительно для установления группы риска предприятия, осуществляющего производство питьевой воды, расфасованной в емкости, применяется рейтинговая схема оценки в зависимости от параметров (вида предприятия, его производственной мощности, вида его основной и дополнительной деятельности, степени эпидемиологического риска используемых предприятием пищевых продуктов, чувствительности потребителя к вырабатываемой предприятием продукции и т.д.):

№ п/п	Параметры	Балл рейтинговой оценки параметра
1.	Производство питьевой воды для детей раннего возраста (до 3 лет).	10
2.	Число работающих на предприятии более 50 человек	10
3.	Число работающих на предприятии от 11 до 50 человек	5
4.	Число работающих на предприятии до 10 человек	1
5.	Продукция предприятия реализуется только на экспорт.	10
6.	Продукция предприятия реализуется на экспорт и на внутреннем рынке страны.	10
7.	Продукция предприятия реализуется на внутреннем рынке страны в нескольких различных населённых пунктах.	5
8.	Продукция предприятия реализуется на внутреннем рынке страны локально (только в одном населённом пункте, деревне).	1
9.	Наличие вспышек заболеваний, связанных с деятельностью объекта за последние 5 лет.	10
10.	Наличие на административной территории вспышек заболеваний, связанных с продукцией, схожей с вырабатываемой и реализуемой данным объектом, за последние 5 лет.	5
11.	Наличие фактов реализации продукции с истекшими сроками годности в течение проверяемого периода.	10
12.	Наличие выявленных и устранённых в ходе предыдущих проверок нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, имеющих по чек-листу оценку 8–10 баллов.	5
13.	Наличие единичных фактов необоснованного невыполнения требований предписаний органов госнадзора.	5
14.	Систематическое (неоднократное) необоснованное невыполнение требований предписаний органов госнадзора.	10
15.	Наличие предписаний органов госнадзора о приостановлении деятельности объекта (отдельных участков) за проверяемый период	10
16.	Наличие обоснованных жалоб населения на качество продукции (по вине предприятия, осуществляющего производство питьевой воды, расфасованной в емкости).	5

17.	Наличие обоснованных жалоб населения на соблюдение санитарно-гигиенических требований на предприятии, осуществляющем производство питьевой воды, расфасованной в емкости.	5
<b>ИТОГО максимально возможная сумма баллов</b>		<b>117</b>

При наличии на объекте дополнительных рисков в соответствии со схемой рейтинговой оценки к сумме баллов по чек-листу начисляются дополнительные баллы.

3. По результатам проверки с применением чек-листа и схемы рейтинговой оценки проводится суммирование баллов по каждому нарушению. Минимальная сумма баллов составляет 1, максимальная – 619. С учетом полученной суммы баллов выносится решение об отнесении объекта надзора к одной из трёх подгрупп санитарно-эпидемиологической надёжности (риска) и применении тех или иных мер в рамках действующего законодательства Республики Беларусь:

Группа	Число баллов	Степень опасности	Корректирующие меры при проведении контрольной (надзорной) деятельности	Примечание
Первая	1 – 55 баллов	Низкая	Меры административного воздействия могут не применяться, а выявленные незначительные нарушения предлагается устранить в кратчайшие сроки.	при отсутствии нарушений пунктов 3.1., 3.3., 3.4., 3.5., 3.6., 5.8., 5.9., 5.10., 6.3., 7.2., 7.3., 7.6., 7.11., 8.1., 8.2., 8.4., 9.1., 9.2., 10.3., 10.4., 11.2., 11.4., 11.5.
Вторая	56 – 260 баллов	Средняя	Применяются меры административного взыскания; ограничение деятельности (в т.ч. сокращение ассортимента); в адрес руководителя предприятия направляется предписание о необходимости проведения мероприятий по улучшению состояния и повышению эпиднадежности объекта с указанием конкретных сроков их исполнения.	при отсутствии нарушений пунктов 3.1., 3.3., 3.6., 5.8., 5.9., 6.3., 9.1.
Третья	261 – 619 баллов	Высокая	Выносятся предписание о приостановлении его деятельности; ограничение деятельности (в т.ч. сокращение ассортимента); также в адрес руководителя предприятия направляется предписание о необходимости проведения мероприятий по улучшению состояния и повышению эпиднадежности объекта с указанием конкретных сроков их исполнения; виновные в нарушениях должностные лица проверенного объекта (индивидуальный предприниматель) и (или) юридическое лицо привлекаются к административной ответственности.	а также при наличии нарушений хотя бы одного из пунктов 3.1., 3.3., 3.6., 5.8., 5.9., 6.3., 9.1. независимо от суммы баллов

Кроме того:

– при наличии нарушений хотя бы одного из пунктов 11.4., 11.5. указанных в чек-листе, по результатам проверки предприятия, осуществляющего производство питьевой воды, расфасованной в емкости, руководителю предприятия дается предложение об отстранении от работы лиц, своевременно не прошедших медосмотр или гигиеническое обучение;

– при наличии нарушений хотя бы одного из пунктов 7.3., 7.11., 8.4., 10.3. указанных в чек-листе, по результатам проверки предприятия, выносится предписание об изъятии из обращения продукции, а виновные в нарушениях должностные лица проверенного объекта (индивидуальный предприниматель) привлекаются к административной ответственности.

Решение о возможности не полного выполнения (не выполнения) отдельных санитарно-эпидемиологических требований чек-листа на конкретном предприятии, осуществляющем производство питьевой воды, расфасованной в емкости, принимается исключительно органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, на основании оценки риска влияния их на жизнь и здоровье человека с учётом складывающейся ситуации.

