

УЗ «Могилевский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО
ПОДГОТОВКЕ И СОСТАВЛЕНИЮ
ПРОФИЛЯ ЗДОРОВЬЯ ГОРОДА**

**г. Могилев
2020**

Данное руководство составлено в качестве вспомогательного пособия для составления профиля здоровья города. Первая, вводная часть руководства дает обзор сути профиля здоровья, его принципов, целей, результатов и связей с другими документами.

Во второй части руководства приводятся правила и указания по подготовке и проведению процесса составления профиля здоровья. В третьей части рассказывается об индикаторах, а также содержится перечень показателей, которые подобраны по принципу регионального укрепления здоровья населения.

Авторский коллектив:

1. Петерсон Н.Л. – заведующий отделением организационно-методического обеспечения отдела общественного здоровья учреждения здравоохранения «Могилевский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»;
2. Ваймачева Н.Н. – заведующий отделением социально-гигиенического мониторинга и оценки риска организационного отдела учреждения здравоохранения «Могилевский областной центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья».

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ I:

ВВЕДЕНИЕ

- 1.1. Что влияет на здоровье?
- 1.2. Что такое профиль здоровья?
- 1.3. Цели и результаты профиля здоровья
- 1.4. На кого направлен профиль здоровья?
- 1.5. Принципы составления профиля здоровья

ЧАСТЬ II: СОСТАВЛЕНИЕ ПРОФИЛЯ ЗДОРОВЬЯ

- 2.1. Этапы составления профиля
- 2.2. Инициирование составления профиля
- 2.3. Назначение руководителя, создание команды (рабочей группы)
- 2.4. Источники данных
- 2.5. Сбор, накопление и сохранение данных и информации
- 2.6. Составление профиля, представление и распространение результатов
- 2.7. Преемственность составления профиля

ЧАСТЬ III: ИНДИКАТОРЫ

- 3.1. Обзор индикаторов
- 3.2. Перечень индикаторов (примерный)

ЧАСТЬ I: ВВЕДЕНИЕ

Здоровье – одна из основ качества жизни человека, которая во многом определяет то, насколько он успешен в жизни.

1.1. Что влияет на здоровье?

На здоровье влияют индивидуальные возрастные, половые и наследственные факторы, изменить которые невозможно.

Существует целый ряд факторов, влияние которых на здоровье зависит от принимаемых решений на государственном и местном уровне, а также от формируемой за счет этого среды обитания, которая, в свою очередь, оказывает воздействие на принимаемые человеком решения, то есть на индивидуальный образ жизни.

Из среды обитания вытекают социальные и общинные факторы, условия жизни и труда, а также общие социально-экономические, культурные и экологические факторы. Следовательно, на здоровье человека оказывают влияние решения, принимаемые и внедряемые во всех сферах общественной жизни (образование, культура, физическая культура и т. д.). Здоровье не означает «занятия спортом, здоровое питание, отказ от курения, проживание или работа в благоприятной среде». Здоровье представляет собой результат влияния этих и многих других факторов.

Используемые в повседневной жизни средства, комбинации факторов, влияющих на отдельные личности и сообщество, определяют то, насколько здоровы люди как физически, так и психически. Поскольку на здоровье влияют решения, принимаемые и претворяемые во всех сферах жизни, то для достижения лучших результатов в деле укрепления здоровья необходимо сотрудничество между представителями властей, а также привлечение сообществ.

1.2. Что такое профиль здоровья?

Профиль – долгосрочный документ, в котором фиксируются результаты продвижения Проекта на территории населенного пункта.

Составление профиля здоровья представляет собой сбор информации о состоянии здоровья жителей города (иной административно-территориальной единицы) и влияющих на него (состояние) факторов.

В профиле в текстовой форме и в виде графиков описываются проблемы и потребности сообщества в сфере здравоохранения, а также возможные методы решения данных проблем и способы удовлетворения потребностей.

Профиль является основанием для составления плана действий по профилактике болезней и формированию здорового образа жизни для достижения целей устойчивого развития (ЦУР), в котором определяются конкретные цели и необходимые для их достижения действия, ресурсы и ответственные лица.

Профиль здоровья является вспомогательным средством при измерении, оценивании и анализе состояния здоровья людей и окружающей их среды, постановке целей для достижения лучших результатов в деле

укреплении здоровья, а также при определении необходимых для их достижения действий и средств.

1.3. Цели и результаты профиля здоровья.

Цель составления профиля здоровья – повысить уровень благополучия населения и качество жизни людей путем укрепления их здоровья.

С помощью профиля здоровья возможно:

- собрать воедино важную информацию о здоровье населения;
- выявить проблемы и потребности в сфере здоровья;
- определить влияющие на здоровье факторы;
- определить действия, способствующие укреплению здоровья;
- стимулировать изменения в сфере здоровья;
- развивать сотрудничество между разными сферами;
- в простой и понятной форме предоставить общественности, специалистам из разных сфер и принимающим решения лицам информацию о влияющих на здоровье факторах;
- акцентировать внимание общественности на тематике укрепления здоровья.

Результаты:

Активизация деятельности, направленной на укрепление здоровья, которая достигается:

- путем предоставления точной, актуальной, объективной и независимой информации о здоровье жителей;
- путем предоставления точной, актуальной, объективной и независимой информации о факторах, влияющих на состояние здоровья;
- при помощи анализа информации, исходя из ее влияния на состояние здоровья;
- через определение необходимых для укрепления здоровья действий и ресурсов;
- путем привлечения сообщества к планированию действий по укреплению здоровья;
- через побуждение всех групп населения к деятельности в целях укрепления здоровья;
- путем установления целей для измерения возможных перемен.

1.4. На кого направлен профиль здоровья?

Профиль здоровья направлен:

- на повышение осведомленности всех жителей административно-территориальной единицы (город, поселок) в вопросах укрепления здоровья и улучшение понимания влияющих на состояние здоровья факторов;
- на лучшее понимание тематики здоровья политиками и специалистами из разных сфер, ответственными за принятие решений, а также на повышение эффективности сотрудничества между разными сферами общественной деятельности в целях укрепления здоровья.

Профиль здоровья помогает видеть связи между принимаемыми в разных областях решениями, планируемой деятельностью и влияющими на состояние здоровья факторами.

1.5. Принципы составления профиля здоровья.

целостность – сфера общественной жизни, влияющая на здоровье хотя бы одного человека, не должна быть исключена из профиля;

интегрируемость в план действий по профилактике болезней и формированию здорового образа жизни для достижения показателей Целей устойчивого развития;

участие – профиль здоровья должен отражать оценки и мнения разных участников исследования (группы сообщества, специалисты из разных сфер);

сравнимость – состояние здоровья населения административно-территориальной единицы (город, поселок) должно быть сравнимо во времени на основе согласованных или нормативных индикаторов;

обоснованность (наличие фактических данных) – обеспечивается собранными из соответствующих и признанных источников количественными и качественными данными и другой информацией;

открытость – данные и результаты анализа должны быть доступны для публичного пользования без каких-либо ограничений;

регулярность – условия среды обитания и их влияние на здоровье людей со временем изменяются, поэтому профиль здоровья следует составлять регулярно.

ЧАСТЬ II: СОСТАВЛЕНИЕ ПРОФИЛЯ ЗДОРОВЬЯ

2.1. Этапы составления профиля

Составление профиля здоровья – трудоемкий процесс, основой которого является совместная работа специалистов из разных сфер, ответственных за принятие решений лиц и сообщества.

Процесс составления профиля здоровья можно условно разделить на два этапа:

Подготовительная деятельность, которая включает:

- инициирование составления профиля здоровья;
- назначение руководителя, создание команды и рабочей группы;
- определение масштаба и объема профиля;
- выяснение источников данных;
- определение партнеров.

Основная деятельность, которая включает:

- сбор и накопление данных и информации;
- анализ данных и информации и трактовка их в виде проблем и потребностей в области здоровья, планирование постоянной деятельности;
- постановка целей в сфере укрепления здоровья и планирование деятельности;
- составление профиля здоровья (и программы укрепления здоровья)*;

- составление ознакомительного материала и извещение целевых групп о результатах профиля;
- оценка процесса составления профиля.

** план действий по профилактике болезней и формированию здорового образа жизни для достижения показателей Целей устойчивого развития на административной территории.*

2.2. Инициирование составления профиля

Перед тем, как приступить к составлению профиля стоит представить обзор влияющих на здоровье факторов, а также целей составления профиля, его задач, действий и результатов следующим лицам:

- председателю (заместителю председателя, курирующего социальную сферу) городского/районного исполнительного комитета;
- членам координационного совета (рабочей группе по реализации проекта «Здоровые город»), работающим в разных сферах, которые не занимаются вопросами здравоохранения при выполнении своих повседневных служебных задач;
- партнерам и организациям, участвующим в составлении профиля.

2.3. Назначение руководителя, создание рабочей группы

Поскольку процесс составления профиля предполагает привлечение представителей всех сфер общественной жизни, то это не может быть обязанностью одного ведомства. Для более гибкого и беспрепятственного проведения процесса необходимо назначить руководителя составления профиля и сформировать рабочую группу (как вариант распоряжение председателя городского/районного исполнительного комитета).

Руководитель составления профиля отвечает за координирование всего процесса от начала и до конца. Руководитель составления профиля (как правило, главный врач территориального ЦГЭ).

Члены рабочей группы составления профиля здоровья должны представлять следующие сферы:

- здравоохранение (укрепление здоровья; охрана здоровья; услуги здравоохранения);
- социальная защита населения;
- образование (защита прав детей; работа с молодежью);
- культура; спорт;
- охрана общественного порядка;
- экономика и предпринимательство;
- окружающая среда, благоустройство;
- организация дорожного движения и транспорт и т. д.

2.4. Источники данных

Объем данных и информации, требуемых и полезных для составления профиля здоровья может быть достаточно большим. При согласовании используемых при составлении профиля здоровья данных и информации целесообразно сразу выяснить, доступны ли они, из каких источников могут быть получены.

Если выяснится, что желаемые данные и информация не могут быть доступны, то следует выяснить, можно ли охарактеризовать требуемый фактор с помощью каких-либо других данных, к которым имеется доступ.

Значительный объем данных и информации имеется в структурных подразделениях гор/райисполкомов. В ходе составления различных документов о развитии региона и документов других проектов (например, социально-экономические анализы ходатайств по различным проектам) собираются и анализируются данные и информация, которые с успехом можно использовать при составлении профиля здоровья.

Статистическая информация для составления профиля здоровья направляется с областного уровня, а также содержится в свободном доступе на сайте Главного статистического управления Могилевской области (<http://www.mogilev.belstat.gov.by/>), Национального статистического комитета Республики Беларусь (<http://www.belstat.gov.by/>). На сайте Национального статистического комитета функционирует информационно-аналитическая система распространения статистической информации, которая позволяет формировать запросы и получать необходимую статистическую информацию в режиме онлайн.

Основой для обоснования проблемных аспектов улучшения здоровья населения и повышения качества и безопасности среды жизнедеятельности в городах и поселках административной территории (проблемный анализ) является:

- «Информационно-аналитический бюллетень ЦГЭ «Здоровье населения и окружающая среда», содержащий заключение о состоянии здоровья населения и социально-гигиенической ситуации на административной территории;
- «План действий по профилактике болезней и формирования здорового образа жизни для достижения показателей Целей устойчивого развития административной территории», утвержденный территориальными органами власти.

Ценный исходный материал о мнениях или потребностях групп сообщества или населения – это социологические опросы и исследования. Один из возможных способов выяснения мнений и потребностей членов сообщества – форумы, организуемые на интернет-странице гор/райисполкомов (территориальных ЦГЭ, ЦРБ).

2.5. Сбор, накопление и сохранение данных и информации

Этот этап охватывает сбор качественных и количественных данных (из предварительно согласованных и определенных источников), содержащих факты, цифры, оценки, мнения и опыт. Участие сообщества – важный принцип составления профиля здоровья, который повышает качество и достоверность профиля. Поскольку цель участия сообщества – побудить людей активнее участвовать в обсуждении касающихся их вопросов здоровья, то следует избегать чисто формального участия сообщества.

Формальность не позволяет получить фактическое мнение членов сообщества, и у представителей сообщества может возникнуть ощущение, что в действительности результат проекта никого не интересует. Формальности в этом вопросе можно избежать путем привлечения сообщества к работе в проекте на разных уровнях участия. Не всегда возможно и не всегда целесообразно привлекать сообщества к работе по проекту на высоком уровне участия. Уровень участия нужно выбирать в зависимости от того, какую информацию нужно получить, и каковы возможности привлекаемой группы сообщества. В ходе сбора данных можно попросить сообщество самостоятельно определить проблемы и потребности в сфере здоровья.

Для опроса мнений и получения информации у членов сообщества полезно применять современные средства общения, например, интернет-форумы и блоги. Однако следует учитывать то, что такие средства, очевидно, подходят для общения не со всеми группами сообщества.

2.6. Составление профиля, представление и распространение результатов

Когда собранные данные и информация истолкованы в виде проблем и потребностей, то следующим этапом будет составление профиля, то есть как можно более эффективное представление результатов и показателей профиля, а также определенных на их основе целей и задач. Цель профиля – представить достаточно подробный обзор состояния здоровья жителей и среды обитания административной территории, ответственным за принятие решений лицам и специалистам в различных сферах для того, чтобы они спланировали свои дальнейшие действия. Наряду с проблемами и потребностями нельзя забывать отмечать позитивные явления, поскольку это побуждает к действиям.

При представлении результатов профиля нужно иметь в виду следующее:

ясность – представить результаты в таком виде, чтобы они были ясны и однозначно понимаемы;

краткость – представить результаты как можно более сжато, однако надо убедиться в их достаточной детальности, чтобы обеспечить дальнейшую эффективную деятельность;

корректность – убедиться, что информация корректна и опирается на факты;

соответствие – использовать разные способы доведения информации до разных целевых групп (члены сообщества, специалисты из разных сфер, принимающие решения лица).

Чтобы эффективно довести результаты профиля до всех целевых групп и облегчить доступность профиля, нужно продумать, в какой форме и каким способом распространить информационные материалы.

Иногда целесообразно составить несколько вариантов представления результатов с учетом особенностей целевых групп, подробность и

продолжительность которых будут различны. Использование краткого ознакомительного материала, вероятно, вызовет интерес получить больше информации о профиле. Обязательно надо обеспечить возможность доступности профиля в полном объеме для всех желающих. Когда профиль будет готов, желательно использовать все существующие каналы для его представления общественности: интернет-страница гор/райисполкомов (территориальных ЦГЭ, ЦРБ); пресс-релиз, пресс-конференция, печатные СМИ (выдержки из профиля по направлениям), встречи с группами сообщества и т.д.

2.7. Преемственность составления профиля

Крайне важно обеспечить преемственность в составлении профиля здоровья и регулярное его обновление.

Только регулярное обновление и составление профиля здоровья позволяют сравнивать изменения состояния здоровья населения административной территории с течением времени. Преемственность позволяет оценить эффективность осуществленных действий. Поскольку условия среды обитания с течением времени меняются, обновление профиля здоровья помогает выявить новые проблемы и потребности в области здравоохранения, скорректировать цели или поставить иные, а также спланировать новые или продолжающиеся действия. Вопрос периодичности составления профиля здоровья решает территориальная рабочая группа (МКС) по реализации проекта «Здоровый город».

Для обеспечения преемственности крайне важно определить структурное подразделение гор/райисполкома (территориальные ЦГЭ, ЦРБ), ответственное лицо за обновление и дополнение профиля, который следил бы, чтобы нужные обновления и дополнения ежегодно попадали в корректируемый вариант плана действий по профилактике и формированию здорового образа жизни для достижения целей устойчивого развития.

Чтобы после составления профиля не упустить из внимания вопросы здоровья, желательно раз в год представлять в территориальные гор/райисполкомы информацию с анализом выполнения запланированных в целях укрепления здоровья действий и достигнутых результатов. Также соответствующую информацию следует доводить до населения, чтобы обеспечить интерес сообщества к вопросам здоровья. Составление следующего профиля следует начать с обзорной оценки результатов и достижений предыдущего профиля, а также с оценки его сильных и слабых сторон.

ЧАСТЬ III: ИНДИКАТОРЫ

3.1. Обзор индикаторов

Содействие укреплению здоровья осуществляется посредством конкретных и эффективных мероприятий на местном уровне, в ходе которых устанавливаются приоритеты, принимаются решения, разрабатываются и выполняются стратегические комплексы мер, направленные на улучшение здоровья.

В целях оценки эффективности проводимых профилактических мероприятий используются индикаторы мониторинга, позволяющие оперативно отслеживать ход реализации и при необходимости, вносить соответствующие корректировки.

При рассмотрении любой темы всегда возникает вопрос, какие индикаторы подходят и необходимы для получения достоверной информации, касающейся данной темы.

Стартовые характеристики качества среды жизнедеятельности населенного пункта по социально-гигиеническим параметрам и оценку эффективности реализации Проекта целесообразно проводить на основании анализа данных в рамках «Базового перечня критериев оценки эффективности реализации государственного профилактического проекта «Здоровые города и поселки»», разработанного ГУ «РЦГЭиОЗ».

Санитарно-эпидемиологической службе для организации реализации Целей устойчивого развития в области профилактики болезней и формирования здорового образа жизни делегирован мониторинг 11 показателей ЦУР.

Ряд показателей, включенных в «Базовый перечень критериев оценки эффективности реализации государственного профилактического проекта «Здоровые города и поселки»», отражен в республиканских Программах достижения показателей ЦУР в качестве индикаторов управленческих решений и косвенных показателей достижения ЦУР.

Пакет индикаторов, представленных в этой части методических рекомендаций, составлен с целью оказания помощи составителям профиля здоровья при сборе данных и информации о различных факторах, влияющих на здоровье на региональном уровне.

Перечисленные индикаторы могут служить основой для описания и оценки состояния здоровья жителей административной территории и факторов, которые влияют на состояние их здоровья. Кроме собираемых на основании индикаторов количественных и описательных данных нужно и важно собирать мнения и оценки членов сообщества и специалистов в разных сферах относительно условий среды обитания.

Перечень индикаторов дает возможность выбрать, использовать их все или часть из них. Каждая административная территория решает на основании своих особенностей и потребностей, о чем собирать данные, и какие индикаторы использовать.

3.2. Перечень индикаторов (примерный)

1. МЕДИКО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

- численность населения;
- рождаемость;
- общая смертность населения;
- естественный прирост (убыль);
- смертность населения трудоспособного возраста;
- миграция: внешняя (*число прибывших/число убывших*); внутренняя: (*число прибывших/число убывших*).

2. БЕЗОПАСНОЕ И ЗДОРОВОЕ РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ

- оздоровление детей и подростков;
- уровень распространения сколиоза (среди учащихся школ);
- уровень распространения понижения остроты зрения (среди учащихся школ);
- травматизм среди детей и подростков;
- доля школьников с избыточным весом и ожирением;
- организация школьного питания;
- загрузка (посещаемость) физкультурно-спортивных сооружений, в том числе в учреждениях образования;
- проекты гигиенической направленности с целью сохранения и укрепления здоровья учащихся;
- реализация мероприятий профилактического проекта «Школа – территория здоровья», «Здоровый класс» и др.

3. ЗДОРОВАЯ СРЕДА ПРОЖИВАНИЯ

- дворовые (внутриквартальные) территории, оборудованные комплексными спортивными площадками (сооружениями) для занятий физической культурой и спортом;
- доступность общественного транспорта, развитие сети велодорожек, наличие велопарковок;
- загрязненность атмосферного воздуха;
- загрязненность водных объектов;
- раздельный сбор мусора (переработка отходов) и др.

4. ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

- показатели распространенности поведенческих факторов риска (по результатам социологических исследований): приложение – анкета.

5. УСЛУГИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

- учреждения, предлагающие услуги здравоохранения;
- диспансеризация населения;
- иммунизация населения;
- профилактические проекты в сфере здравоохранения.

Отдельным разделом можно выделить историческую справку и климатогеографическое положение административно-территориальной единицы (город/поселок).